

CONCLUSIONES

“Energía limpia para Europa: el papel de la ciudadanía y las ciudades”

Edificio de la Comisión Europea, mañana del 18 de septiembre de 2017

El pasado 30 de noviembre de 2016 la Comisión Europea sacó a la luz el esperado Paquete de Invierno "*Energía Limpia para todos los europeos*", un paso decisivo para convertir a Europa en el líder global de la transición energética. En un esfuerzo por alinearse con sus compromisos internacionales (Acuerdo de París) e internos (Paquete 2030 y Hoja de Ruta a 2050), las propuestas de la Comisión tienen como objetivo transformar el mercado de electricidad del Viejo Continente, aumentando su resiliencia, reduciendo costes, asegurando el suministro y situando al consumidor en el centro de la ecuación.

Este Paquete, que consiste de ocho propuestas legislativas enfocadas a la transición energética, cubre nada menos que el 80% de la legislación que constituye la "Unión de la Energía", una de las prioridades de la Comisión Juncker en este término. El grueso incluye borradores sobre eficiencia energética y energías renovables, sobre el diseño de un nuevo mercado común de la electricidad, y la futura Gobernanza, entre otras. Se espera que estos cambios legislativos tengan impactos positivos directos en las políticas climáticas y energéticas de los Estados miembro.

Pero del mismo modo que la mayoría de Eurodiputados, entre ellos muchos de origen español, celebran este Paquete a bombo y platillo, también existen otros que opinan que no es suficientemente ambicioso al no estar alineado con lo que la ciencia demanda o la propia responsabilidad climática. Sea como sea, a lo largo del presente año, y una vez ya asignados los *rapporteurs* y los *rapporteurs en la sombra* para cada una de las propuestas (la de Renovables tiene sabor español al estar José Blanco de los Socialistas como *rapporteur*), se están llevando a cabo diversos debates tanto a nivel de Comité, como de Parlamento Europeo y nacional. Hasta la fecha, durante estas discusiones, no se le ha otorgado demasiado protagonismo al potencial del consumidor energético europeo y de las ciudades.

Para Amigos de la Tierra estos actores son cruciales para que la Unión Europea consiga ser suficientemente ambiciosa para mitigar el cambio climático y facilitar la transformación del modelo energético, y lo más importante, que sea ilusionante para Estados miembro y ciudadanía europea en general, cosa que hasta la fecha no se ha percibido en nivel institucional.

En nuestra opinión, del mismo modo que la nueva ciudadanía energética asume un papel clave como consumidor y productor de energía en esta Unión de la Energía, no es menos importante el papel de las ciudades, quizás menos contempladas en los gruesos legislativos, pero con un potencial y un compromiso superiores a los de la mayoría de Estados miembro de la Unión Europea.

Para la promoción del papel de estos actores, los objetivos de esta jornada se definieron así:

- Exponer someramente los principales aspectos y motivaciones han llevado a la creación de una Unión de la Energía para Europa, y del Paquete “Energía Limpia para todos los Europeos”;
- Promover la ciudadanía energética como factor clave en desarrollo legislativo actual, y exponer su potencial;
- Visibilizar las iniciativas municipales que se están llevando a cabo y exposición de resultados iniciales y percepciones ciudadanas;
- Visibilizar las iniciativas ciudadanas que se están llevando a cabo y valoración de las experiencias y sinergias con la Administración;
- Identificar retos, oportunidades y barreras existentes de todas ellas.

Para dar voz a estos dos tipos de actores en el marco de una exposición y debate con preguntas al final de cada bloque, la asociación ecologista Amigos de la Tierra se ha rodeado de un nutrido grupo de expertos en la materia tanto de la sociedad civil como de las propias autoridades locales. El acto ha estado abierto a decisores locales, actores sociales y privados, medios de comunicación y por supuesto a la ciudadanía y al público en general.

La relación de intervinientes de la jornada se desarrolla a continuación:

Ponencias

D. Juan Luis Ballesteros, experto en políticas en la Representación de la Comisión Europea en Madrid.

D. Héctor de Prado, responsable de Clima y Energía en Amigos de la Tierra.

Moderadores

D. Sergio de Otto, patrono de la Fundación Renovables.

D. Héctor de Prado, responsable de Clima y Energía en Amigos de la Tierra.

Panelistas

D. Carlos Esteban González, representante del Ayuntamiento Madrid

Da. Alba del Campo, coordinadora de la Mesa de Transición Energética de Cádiz

D. Carlos Ventura, representante del Ayuntamiento de Rivas

D. Emilio Santiago Muiño, director Medio Ambiente del Ayuntamiento de Móstoles

D. Fernando Ferrando, vicepresidente de la Fundación Renovables

Da. Sara Pizzinato, responsable de Energía Colaborativa en Greenpeace

Da. Laura Martín, consultora especializada en cambio climático y sostenibilidad

D. Rodrigo Irurzun, representante de la empresa no de lucro Ecooo.

Conclusiones por bloques

9:30 - 9:45. Bienvenida e introducción a la perspectiva de la Comisión (D. Juan Luis Ballesteros, analista de políticas en la Representación de la Comisión Europea en Madrid);

“Esta no es mi casa, es la de todos ustedes, todos somos ciudadanos europeos.”;

“Europa ha apostado por tomar la vanguardia en la transición energética hacia la energía renovable impulsando a un ritmo constante, aunque lento, dicha transición.”;

“Las energías limpias derivadas de las fuentes renovables han llegado para quedarse y crecer.”;

9:45 - 10:00. Introducción al Paquete “Energía limpia para todos los europeos” (D. Héctor de Prado, Amigos de la Tierra);

“El paquete de invierno conocido como “Energía limpia para los europeos” cubre el 80% de la legislación que constituye la futura Unión de la Energía.”;

“Esta es una de las máximas prioridades de la Comisión que preside Jean-Claude Juncker. El 25 de febrero de 2015, la Comisión presentó el documento “Estrategia Marco para una Unión de la Energía resiliente con

una política climática prospectiva”. Este documento se acompañó de una hoja de ruta sobre cómo avanzar en este sentido hasta el 2020.”;

“Europa se gasta 1.000 millones de euros al día importando combustibles fósiles. Esta dependencia no solo se cobra un alto precio al contribuyente, sino que además acrecienta el cambio climático y nos aleja de nuestro compromiso adquirido en París. España se encuentra entre los países más dependientes, es preciso cambiar esta tendencia puesto que ya existen las herramientas tecnológicas y la aceptación social para permitir una entrada masiva de renovables al mix.”;

“Según datos europeos, en el periodo 1990-2013, las emisiones de la UE en su conjunto han caído un 19%, ha habido ahorros energéticos del 15.5%, y la participación de renovables en el mix ha subido un 15%. Además el sector renovable ha dado alrededor de un millón de empleos.”;



“La valoración de Amigos de la Tierra no es tan positiva: nos hemos apoyado demasiado en Mecanismos de Desarrollo Limpio, en la compra-venta de emisiones entre países, y por si fuera poco, a día de hoy el gas está entrando por la puerta de atrás como “combustible de transición”, creando en realidad una falsa necesidad de nuevas infraestructuras entre países y un fenómeno de *lock-in*. El gas natural es otro combustible fósil, y las comunicaciones acerca de sus bondades deberían ser debatidas profundamente de modo público, transparente, y con la presencia de la sociedad civil en el todo diálogo.”;

Imagen: Los 5 aspectos de la “Unión de la Energía”.

10:00 - 11:15. Primer panel: “El papel de las ciudades en la Unión de la Energía”

“Las ciudades disponen de herramientas para transformar la economía desde el nivel local, y llevar a cabo la transición energética que los Gobiernos centrales no se atreven a hacer. En algunos casos, las ciudades van dos pasos por delante que la propia Administración central y la legislación europea”;

“Es fundamental que desde los ayuntamientos se pongan en marcha iniciativas de participación ciudadana para conocer las preferencias ciudadanas, para valorar la implementación de sus demandas y, por supuesto, destinar fondos públicos para ello. Es igualmente preciso darle seguimiento a las políticas implementadas mediante formularios de *feedback* destinados a la ciudadanía.”;



“Es preciso que más ciudades contemplen contratar energía 100% de origen renovable para los edificios públicos. El origen de esta electricidad no supone un coste adicional para el consistorio, y debe estar certificado por la CNMC de acuerdo al Sistema de Garantías de Origen de la electricidad.”;

“Otras propuesta merecedoras de ser valoradas son la sustitución total del alumbrado público por luces LED, la electrificación del transporte público, y el tratamiento

del gas, luz y agua como productos de primera necesidad con la consecuente reducción del 21% al 4%.”

“La movilidad actual de bienes y personas dentro de las ciudades tiene un impacto negativo directo sobre la calidad del aire de estas. Es preciso por ello encontrar de manera participativa y creativa, soluciones eficientes que sean del agrado de la mayoría.”;

“Uno de los grandes retos es la activación de la ciudadanía, y el cambio de su percepción acerca del sector energético y los impactos derivados de sus propias necesidades.”;

“Otro de los grandes retos de las ciudades españolas que quieren promover el autoconsumo entre sus ciudadanos es derribar el techo normativo que promueve en Gobierno, que desincentiva esta práctica y la demoniza entre la población, poniendo así a los Ayuntamientos que quieren apostar por ella en una situación delicada.”;

“Habría que promover la titularidad pública de instalaciones fotovoltaicas en tejados de ciudades, no obstante surge de nuevo el techo que marca la Administración General del Estado, más centrada en legislar a favor de unos pocos que en pro del interés común.”;

“En este sentido, hay que seguir explorando las vías de recuperación del servicio público de energía desde el ámbito municipal, lo que se conoce como remunicipalización. Este proceso puede incluir diversos modelos de titularidad pública y diversos niveles de implicación por parte de la ciudadanía y la propia plantilla de servicio.”;

“La hoja de ruta para reducir emisiones y avanzar en la transición energética no cuenta con aportaciones de representantes municipales, ecologistas, consumidores o mujeres, pero sí con las de la CEOE, y de los sindicatos y empresas eléctricas que promueven el carbón, entre otros combustibles.”;

“El *Urbanismo de contención* es un enfoque que merece la pena ser estudiado dentro del marco de revisión de los Planes Generales de Ordenación Urbana, que contemple la recalificación de suelos para usos del sector primario periurbano, bosques urbanos e infraestructuras energéticas. En este sentido, el moderador Sergio de Otto recomienda las propuestas que promueve Salvador Rueda de la Agencia de Ecología Urbana del Ayuntamiento de Barcelona.”;

“Es preciso promocionar espacios de intercambios de *know-how* entre ciudades que ya han tomado la delantera promoviendo a nivel local la transición energética, y las que aún tienen el desconocimiento acerca de cómo iniciarla.”;

“Dentro de los márgenes de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales se puede aplicar una bonificación de hasta el 50% en el IBI para inmuebles con energía solar térmica o fotovoltaica, o de hasta el 95% para las plantas de energías renovables, mediante una declaración de interés o utilidad municipal de dicha actividad.”

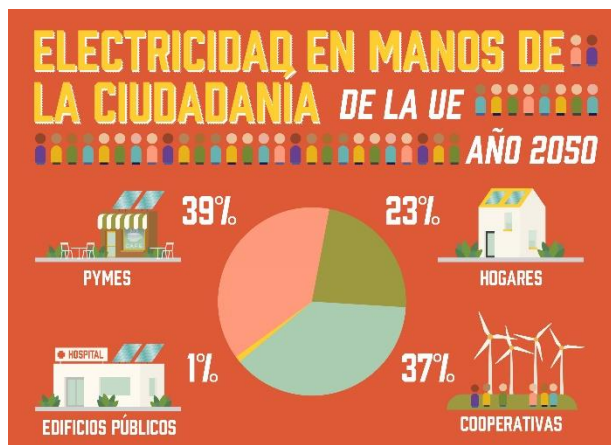
“A nivel municipal hay que iniciar un proceso de diálogo con las comercializadoras eléctricas para lograr que se comprometan a no cortar el suministro eléctrico en los meses más fríos a consumidores vulnerables que no pueden pagar sus facturas.”

11:30 – 11.40 Presentación resultados del estudio “Situando al ciudadano en el centro de la transición energética” de Amigos de la Tierra, Greenpeace, RESCoop.eu y la Federación Europea de Energías Renovables.

Partimos de que los datos disponibles sobre ciudadanos productores de energía son limitados. Por ello Amigos de la Tierra Europa, la Federación Europea de Energías Renovables (FEER), Greenpeace y REScoop.eu encargaron al instituto de investigación ambiental CE Delft el cálculo sobre el potencial de ciudadanos energéticos en Europa.



Los resultados son claros: más de 264 millones de ciudadanos de la Unión Europea, la mitad de la población, podrían producir su propia electricidad para el 2050. Estos ciudadanos productores de energía podrían estar aportando 611 TWh de electricidad para el 2030 y 1557 TWh para el 2050. Esta es una contribución importante para alcanzar el objetivo de descarbonizar la sociedad europea para 2050 mediante la implementación paulatina de un sistema basado al 100% en las energías renovables.



El informe también muestra el potencial de diferentes tipos de ciudadanos productores de energía. En el 2050, los proyectos colectivos y las cooperativas podrían contribuir con el 37% de la electricidad aportada por los ciudadanos productores de energía, mientras que las microempresas y las pequeñas empresas podrían hacerlo con el 39%, los hogares con el 23% y las entidades públicas con el 1%.

[**ACLARACIÓN**] En este informe se define a la ciudadanía energética a individuos u hogares que producen energía o administran su demanda de modo flexible, de manera

tanto individual como colectiva. Esta definición también incluye entidades públicas como ciudades, edificios municipales, escuelas, hospitales o edificios gubernamentales, así como pequeñas empresas con menos de cincuenta empleados.

11:40 – 13:00. Segundo panel: “El papel de la ciudadanía energética española: perspectivas y retos”

Perspectivas

“La participación ciudadana en la construcción de sistemas energéticos 100% renovables es fundamental para superar los dos mayores desafíos a los que nos encontramos según el Foro Económico Mundial: cambio climático y desigualdad.”;

“El crecimiento de las Tecnologías de Información y Comunicación genera capacidad de decisión al consumidor a la vez que refuerza su papel de ciudadano.”;

“La rápida penetración de desarrollos tecnológicos es base del cambio y del incremento de grados de libertad para el consumidor”



“En la lucha contra el cambio climático ayuda a acelerar el ritmo del cambio. Los países que van más rápido en descarbonización, son los que tienen una mayor participación ciudadana en sus sistemas energéticos.”;

“Democratizar el sector energético, democratizará otros sectores de la sociedad y ayudará a reducir desigualdad y concentración de riqueza.”;

“Las iniciativas ciudadanas pueden, y deben ir de la mano con el nuevo rol de las ciudades. Se abre un nicho dentro del marco de ayudas de la UE para aquellas ciudades que han demostrado tener un firme intención de frenar el cambio climático y facilitar la transición energética.”;

Retos

“Cambiar el rol del mero consumidor a ciudadano empoderado que juega una parte activa en las decisiones sobre energía y en la participación económica de la mismas.”;

“En este sentido, el cambio de mentalidad viene determinado primero por un público de vanguardia, cuyo cambio se basa en la confianza.”;

“Simplificar los procedimientos administrativos, con iniciativas como crear ventanillas únicas para los ciudadanos energéticos.”;

“Garantizar la prioridad de acceso a la red de los proyectos de energía ciudadanos.”;

“Asegurar que los ciudadanos energéticos tienen acceso a los mercados de generación y de gestión de la demanda de manera individual, colectiva, o a través de una tercera parte empresarial.”;

“Regular e incentivar a los operadores de redes de distribución para actuar como facilitadores neutros del mercado para la generación distribuida de energía renovable, almacenamiento y gestión de la demanda.”;

“Introducir criterios de gobernanza y transparencia en la cobertura de las necesidades energéticas para lograr el empoderamiento de la ciudadanía.”;

“Reducir el gran poder de influencia a nivel legislativo que a día de hoy tienen las grandes eléctricas de este país.”;

“Estudiar fórmulas para revivir la tradición cooperativista de este país, especialmente en el sector de la energía.”;

“Explorar las vías de generación de oportunidades económicas también en sectores económicos tradicionales pero entre pequeñas empresas, mundo rural.”

FIN DE JORNADA

Más información sosclima@tierra.org y 91 306 99 00

Amigos de la Tierra

Madrid, 28 de septiembre de 2017.