

# UNA NUEVA POLÍTICA AGRARIA Y ALIMENTARIA PARA LA UNIÓN EUROPEA.

DOCUMENTO DE POSICIÓN SOBRE LA REFORMA  
DE LA PAC EN 2013



**Amigos de  
la Tierra**



**Friends of  
the Earth  
Europe**

## Introducción

Hasta el final de 2013 se va a proceder a una reforma de la Política Agraria Común (PAC). Esto plantea una gran oportunidad para generar una nueva política que responda a los desafíos que actualmente afrontamos y que conduzca en una nueva dirección la producción y el consumo de alimentos en la Unión Europea (UE).

Como identifica la Evaluación Internacional del Papel del Conocimiento, la Ciencia y la Tecnología en el Desarrollo Agrícola<sup>1</sup> (IAASTD), “hacer las cosas como siempre ya no es una opción” (“business as usual is no longer an option”). La necesidad urgente de un cambio la evidencian cuestiones como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, la degradación ambiental, el crecimiento de la población a escala global, la volatilidad de los precios de los alimentos, la demanda de tierra para usos no alimentarios, la demanda de los consumidores de alimentos más justos, la pérdida de empleo en la agricultura o la constante pérdida de población en el medio rural.

Debemos responder también a las nuevas evidencias sobre los impactos ambientales y sociales de la agricultura industrial, y el impacto de nuestro consumo y producción de alimentos en la UE, pero también más allá de nuestras fronteras. También debemos resistir la cada vez mayor mercantilización de la alimentación y la agricultura. Amigos de la Tierra Europa considera que una reforma profunda de la PAC ofrece la oportunidad de crear una política que permita una producción de alimentos y un agricultura ecológicamente compatible, que haga viable un mundo rural vivo y favorezca la biodiversidad, y que contribuya a un comercio justo y equitativo dentro del marco de la soberanía alimentaria global.

La política agraria debe ser un motor de cambio y tiene un papel clave para asegurar beneficios sociales y ambientales. Pero estos beneficios no pueden confiarse tan solo al mercado, y por esto Amigos de la Tierra Europa considera que estamos ante una ocasión clara para conseguir un apoyo público innovador y la regulación de los mercados de la agricultura y la alimentación.

---

<sup>1</sup> El IAASTD es la mayor evaluación de la ciencia agraria hecha hasta ahora. Realizada por 400 científicos, 60 gobiernos y organismos internacionales como la ONU y el Banco Mundial, este informe apuesta por la producción agroecológica y el conocimiento tradicional. Las principales conclusiones pueden ser consultadas en: [http://www.weltagrabericht.de/reports/NAE/NAE\\_32.html](http://www.weltagrabericht.de/reports/NAE/NAE_32.html)

## 1. Una nueva política agraria y alimentaria

Amigos de la Tierra Europa considera que una nueva política agraria y alimentaria para Europa y para el resto de regiones del mundo debe establecerse dentro de un marco de soberanía alimentaria.

### **Soberanía Alimentaria**

Amigos de la Tierra se adhiere a la definición de Soberanía Alimentaria establecida en el Foro de Nyeleni de 2007, como el derecho de los pueblos a alimentos saludables y culturalmente adecuados, producidos a través de métodos agroecológicos y sostenibles, y como el derecho de los pueblos a definir sus propios sistemas agrarios y alimentarios.

La soberanía alimentaria pone a aquellos que producen, distribuyen y consumen alimentos en el centro de las políticas y del sistema alimentario, en vez de centrarse en las demandas de los mercados y las multinacionales. Defiende los intereses y la consideración de las generaciones futuras y ofrece una alternativa al actual régimen comercial y agroalimentario, enfocándolo hacia sistemas agrarios, alimentarios, ganaderos, pastoralistas y pesqueros determinados por los productores locales. La soberanía alimentaria prioriza las economías y mercados locales y nacionales y empodera a campesinos y campesinas, y a la agricultura sostenible a pequeña escala, la pesca artesanal, la ganadería extensiva y la producción de alimentos, distribución y producción basada en la sostenibilidad ambiental, social y económica.

La soberanía alimentaria no excluye el comercio global, pero promueve la transparencia comercial que garantice ingresos justos a los pueblos y comunidades locales y los derechos de los consumidores a controlar su alimentación y nutrición, así como a beneficiarse de la diversidad de nuestro planeta. Asegura que los derechos de uso y gestión de nuestras tierras, territorios, agua, semillas, razas ganadera y biodiversidad está en manos de aquellos de nosotros que producen alimentos.

Se necesita apoyo de fondos públicos y una implementación estricta para que los agricultores/as puedan operar en un marco de soberanía alimentaria, de cara a mantener un sector agrario sostenible y vivo en la UE que continúe alimentando a la población en el futuro y que compense a los contribuyentes con alimentos sanos, de calidad y accesibles, producidos en ecosistemas ricos y diversos.

## 2. Principios para una nueva política agraria

Los principios fundamentales que deben estructurar una nueva política agraria deben ser:

### **Una política “ común”**

La política agraria de la UE y su financiación deben ser “comunes” en toda Europa. Pese a que debe existir espacio y margen para la flexibilidad dado el inmenso rango de sistemas agrarios en una UE con 27 Estados miembro, es necesario un marco político y una financiación centralizada para garantizar los mejores resultados y evitar un uso progresivo de los fondos por parte de los Estados para apoyar a la industria alimentaria y las exportaciones, ignorando los criterios sociales y ambientales.

### **Un presupuesto basado en un gasto público justificado, transparente y con responsabilidad**

- En las partidas donde el gasto público ha estado justificado, no debe existir presión para reducir el presupuesto. Una nueva Política Agraria y Alimentaria puede requerir mayor o menor financiación en comparación con el momento actual, pero este cálculo debe ser realizado después de marcar unos objetivos claros y definir los instrumentos para alcanzarlos, no antes.
- El apoyo dirigido a los agricultores y agriculturas en Europa debe estar basado en el principio de dinero público para bienes públicos (ver la sección de objetivos más adelante). Esto implica desarrollar mecanismos para apoyar la agricultura cuando genere bienes sociales y públicos, incluyendo seguridad alimentaria, mantenimiento de la agricultura y un mundo rural vivo, especialmente en ciertas áreas y condiciones.
- Las decisiones y el uso de los fondos debe ser abierto y accesible para el público, evitar la influencia de grupos de interés y asegurar que el uso de este dinero es aceptable. Los resultados deben ser controlados y publicados para garantizar la responsabilidad.
- La burocracia y el papeleo debe ser minimizado, especialmente para los pequeños productores y negocios de la cadena alimentaria.

### **Relocalización del comercio**

- El comercio local y regional debe tener prioridad, y se debe apoyar la comercialización de productos regionales en los mercados cercanos.
- Para minimizar los impactos de la política agraria de la UE a escala global se debe

adoptar un enfoque comercial común. Este enfoque debe incluir por ejemplo una prohibición en la práctica del “dumping” y la minimización del uso de recursos del resto del planeta. Estos principios deben aplicarse de forma equitativa en toda la UE.

- Los objetivos e instrumentos para una nueva política deben estar completamente basados en su potencial para proporcionar bienes a la población y al medio ambiente, no para ajustarse con la agenda internacional de comercio.

### **Coherencia de políticas**

- Coherencia con los objetivos ambientales globales de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, pérdida de biodiversidad y uso de recursos y con la protección de los ecosistemas.
- Coherencia con los objetivos internacionales de lucha contra el hambre y la pobreza establecidos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- Coherencia con la política estructural de la UE que asegure que los objetivos de sostenibilidad agraria y soberanía alimentaria son incluidos en todas las áreas como salud, medio ambiente, desarrollo económico y política climática.

### **3. Objetivos para una nueva política agraria y alimentaria en la UE**

Los actuales objetivos de la PAC, marcados en el Tratado de Roma, necesitan una revisión para alcanzar la soberanía alimentaria y garantizar sistemas productivos que integren la protección del clima y la biodiversidad, y una gestión sostenible del agua. Esto debe incluir una serie de objetivos políticos:

#### **Dentro de la UE:**

- Seguridad alimentaria y alimentación saludable que incluya productos locales, regionales y de temporada
- Adaptación a los nuevos desafíos, en particular al cambio climático.
- Mayor apuesta por la conservación de la biodiversidad biológica y paisajística.
- Gestión eficiente y protección de los recursos acuáticos.
- Protección de pastizales, humedales y otros paisajes de alto valor natural .
- Desarrollo rural y un mundo rural vivo basado en la actividad agraria.
- Estrictos criterios de bienestar animal.
- Incremento en el consumo de productos locales y regionales. Cuando los alimentos sean objeto de comercio global, éste debe basarse en criterios de equidad, justicia

social y sostenibilidad ecológica.

- Medidas para asegurar que un nivel sostenible de demanda por parte de los consumidores se corresponda con una producción sostenible.

### **A escala global:**

- Minimizar el impacto del sector agroalimentario de la UE a nivel global.
- Apoyo y espacio para que los países del Sur refuercen su capacidad de producir de forma sostenible para el abastecimiento local y regional. Esto implica que la UE detenga la subvención a las exportaciones y la sobreproducción y trabajar de cara a una prohibición del “dumping” a escala internacional.
- Todos los países, Europa incluida, deben tener la capacidad para proteger su propia agricultura por los instrumentos que consideren adecuados y no deben ser forzados a abrir sus mercados o a reducir su apoyo a sus agricultores y agricultoras.
- Incremento sustancial de la autosuficiencia europea en proteínas vegetales utilizadas en alimentación animal. Esto requerirá una regulación efectiva de la sobreproducción de leche y las exportaciones de carne.

Para alcanzar estos objetivos, la política agraria debe desarrollarse de forma totalmente transparente y facilitar las oportunidades para el debate público en todos los Estados miembro.

Será necesario implementar políticas de transición para apoyar a agricultores , agricultoras e industrias a lo largo de la cadena alimentaria para funcionar bajo el nuevo sistema y para proteger ciertos sectores mientras se afrontan los actuales fallos del mercado:

- Servicios de consultoría y educación en programas agroambientales y de bienestar animal.
- Investigación, a través de planes europeos y nacionales revisados, para desarrollar comprensión científica sobre métodos agrarios sostenibles y conocimiento tradicional (en la línea de la recomendación de la IAASTD ) y sobre cómo el actual conocimiento agrario puede ser usado para desarrollar nuevos sistemas. Esto supondrá replantear las actuales prioridades en investigación y el presupuesto para nuevas investigaciones.
- Aplicación de medidas de emergencia para proteger bienes públicos clave que se pueden perder en los años que tardará en implementarse completamente la reforma de 2013. Por ejemplo: pastizales permanentes, sistemas de agrarios de pequeña escala y áreas de alto valor natural, especialmente en Europea del Este.

### **3. Instrumentos para una nueva Política Agraria y Alimentaria para la Unión Europea**

Una vez establecidos los principios y objetivos, será necesario desarrollar el siguiente conjunto de instrumentos como parte de una nueva política agraria basada en el concepto de soberanía alimentaria global y con un fuerte enfoque en la sostenibilidad ambiental.

Hay tres instrumentos que Amigos de la Tierra Europa considera que la UE debe usar para cumplir los objetivos marcados en el apartado anterior. Los tres deben ser implementados de forma completa y simultánea:

#### **3.1. Una base legal fuerte para una Política Agraria y Alimentaria Común**

Es necesaria una estricta política común aplicada a toda la cadena alimentaria con control legal y requisitos de implementación para alcanzar los objetivos de soberanía alimentaria y protección ambiental y para prevenir abusos. Debe existir margen de flexibilidad para los diferentes sistemas agrarios europeos.

Deben establecerse estándares mínimos de protección ambiental. Por ejemplo:

- Rotaciones obligatorias con un mínimo de tres cultivos distintos y un 20% de proteína vegetal. Esto serviría para proteger el clima (equilibrio de materia orgánica), la biodiversidad, el agua, los recursos e incrementar la disponibilidad de proteínas cultivadas regionalmente.
- Preferencia de la biodiversidad en el 10% de cada zona agrícola (no utilización de fertilizantes o pesticidas; uso de barreras vivas, cultivos trampa, etc).
- Completa paralización de los cambios de uso en tierras de pastizales permanentes
- Prohibición del uso de organismos modificados genéticamente.
- Equilibrio en el uso de nitrógeno a nivel de finca.
- Estricta implementación del principio de “quién contamina, paga”.

#### **3.2. Regulación de los mercados**

Gestión de la oferta y la demanda para garantizar precios justos para los agricultores y agricultoras y niveles sostenibles de producción.

- Regulación de los precios en minoristas y políticas de mercado y un mayor énfasis en la política de competencia para eliminar los monopolios y asegurar diversidad en la venta minorista de alimentos.

- Garantizar la consideración de los costes externalizados de la agricultura en Europa. Las medidas de mercado deben llevar a un sistema en que las mejores opciones de mercado sean para los productos con el menor uso de recursos. La Comisión Europea debe fomentar enérgicamente que los Estados miembro implementen medidas de fiscalidad ambiental para eliminar algunas de las cargas impositivas sobre el trabajo, e introducir impuestos sobre el transporte y los insumos químicos en la agricultura. Los impuestos sobre pesticidas y fertilizantes deben ser introducidos e incrementados de forma gradual para internalizar los costes externos, minimizar su uso y proporcionar un incentivo para los métodos sostenibles de agricultura.

- Gestión de la demanda a través de la cadena alimentaria. Esto requerirá nuevas medidas para aumentar la concienciación sobre hábitos de alimentación sostenible y saludable, y sobre por qué los cambios serán beneficiosos. Además se requieren nuevas medidas para reducir la influencia de las industrias agroalimentarias y del agronegocio.

- Precio de los productos que reflejen los impactos ambientales y sociales, junto a políticas de mercado que impulsen a las empresas a ajustarse a la demanda de alimentos sanos, sostenibles y de calidad.

- Mayores programas de sensibilización, incluyendo etiquetado de alimentos que mejore el acceso a los mercados de, por ejemplo, productos regionales, sostenibles y de calidad.

- Cambio de los patrones de compra pública hacia productos sostenibles de origen local. Los programas ya existentes como el de leche y fruta escolar deben ser apoyados en mayor medida y ampliados.

### **3.3 Subvenciones y apoyo dirigido**

El sistema actual de intervención financiera debe ser abandonado. En su lugar, los pagos a la agricultura deben producirse en forma de un nuevo “contrato” entre agricultores que producen alimentos y gestionan el territorio, y el público ; un contrato que debe ser efectivo, comprobable y positivo. Esto requerirá una nueva forma de calcular los bienes públicos, no solo en términos de bienes ambientales, sino incluyendo también objetivos sociales más amplios, efectos ambientales globales y soberanía alimentaria a nivel mundial. Deben tenerse en cuenta el siguiente conjunto de propuestas:



- Pagos a los agricultores y agricultoras basados en un conjunto estricto de criterios. Estos pagos deben mantenerse hasta que los precios de mercado no reflejen los costes ambientales y sociales.

- Mayores incentivos a la producción de bienes públicos, junto a un descenso de los niveles de cofinanciación por parte de los Estados miembro, e incremento de la financiación común donde ésta genera beneficios para el público. Poner mayor énfasis en las medidas de regulación que permitan que las explotaciones más pequeñas y remotas puedan acceder a los mercados, y debe existir apoyo financiero público, dirigido y simplificado para garantizar el modo de vida de estas explotaciones más pequeñas y lejanas .

- Limitación de pagos por explotación, reduciéndolos según se incremente el tamaño y el nivel de procesado.

- Fortalecer al máximo la producción y el procesado ecológico, la venta directa y la transformación artesanal.

- Pagos por conservación de la naturaleza para la agricultura en regiones de alto valor natural.

- Apoyo para cultivos proteicos sostenibles:

- Desarrollo y expansión de los cultivos proteicos en la UE, que supondrá una disminución de las importaciones de nitrógeno y una drástica reducción de los impactos negativos en agua, clima y condiciones sociales en terceros países.

- Incentivos a los ganaderos para cambiar hacia un modelo de producción de carne y leche extensivo y sostenible.

- Los ganaderos que no cumplan los criterios de esta política no deben recibir apoyo económico, de acuerdo al principio de “quien contamina, paga” de la UE.

- Financiación de un nuevo programa de trabajo con países del Sur para construir conocimiento común norte-sur, ayudando a los países a cumplir altos criterios de bienestar animal, así como requisitos ambientales, laborales y de seguridad alimentaria.

### **3.4 Nuevas medidas de comercio global – Europa como agente de comercio y como negociador**

Es imprescindible un nuevo modelo de comercio, centrado en el bienestar de la población y la soberanía alimentaria y que garantice que el apoyo a la agricultura y las políticas comerciales son justas y sostenibles. Que garantice además la sostenibilidad y la equidad del comercio en los foros internacionales [OMC]. Hay que terminar con la obsesión europea por el crecimiento basado en la exportación .

Más en concreto:

- La Unión Europea debe poner el foco en los mercados regionales. Es necesario relocalizar el comercio de alimentos.
- Todos los países, incluyendo Europa, deben tener la capacidad y la libertad de proteger su sector agrícola con los instrumentos adecuados.
- Todo el comercio debe estar basado en prácticas de protección ambiental y social.

#### **4. Conclusiones**

Las anteriores reformas de la PAC han fracasado a la hora de garantizar un abastecimiento sostenible de alimentos a los ciudadanos de la UE . La mayor parte de la financiación y de las medidas políticas todavía apoyan a las grandes explotaciones y premian la producción industrial, que está provocando un incremento de emisiones de gases de efecto invernadero, pérdida de biodiversidad, contaminación ambiental y está contribuyendo a generar problemas de hambre y conflictos ambientales. La financiación para apoyar bienes ambientales y desarrollo rural no es adecuada , y muy a menudo se redirige a otros fines.

Si en algún sitio se produce esta situación de forma más clara en la UE es en los sectores de carne y leche, donde la dependencia de materia prima para alimentación animal, especialmente de soja, ha contribuido al incremento de la demanda de superficie cultivable, acelerando los procesos de deforestación y desplazamiento de comunidades en América Latina. Al mismo tiempo, los pequeños productores de carne y leche de la UE cada vez lo tienen más complicado para sobrevivir.

Hay una profunda incoherencia entre los objetivos establecidos por la UE y su acción en política agraria y alimentaria que ha conducido a una pérdida de legitimidad de la política europea en este área. La reforma de la PAC de 2013 es una oportunidad vital para reevaluar los objetivos de esta política y crear instrumentos adecuados a estos propósitos y que tengan el apoyo de los ciudadanos europeos. Amigos de la Tierra Europa está feliz de contribuir a este debate.