

A close-up photograph of a tree trunk with light-colored bark and small, horizontal lenticels. A green measuring tape is wrapped around the trunk, showing the numbers 42, 43, 44, and 45. The background is blurred, showing other tree branches and a bright sky.

MEDIR EL USO DE NUESTROS RECURSOS

Una herramienta indispensable para crear una UE eficiente en el uso de sus recursos.



Amigos de
la Tierra

“SI QUIERE SEGUIR A LA VANGUARDIA, LA UE HA DE ACTUAR CON RAPIDEZ PARA APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES Y PREVER LAS TENDENCIAS FUTURAS Y PARA PODER ADAPTARSE A ELLAS.”

Comisión Europea, Consulta sobre la Futura Estrategia «UE 2020¹»

EL RETO: ¿por qué molestarse en medir lo que usamos?

Europa está usando más recursos de la Tierra, y es ahora más dependiente de los recursos importados que ninguna otra región del planeta ². Además, estamos tirando unos 5 mil millones de euros de recursos valiosos cada año.

La capacidad de la Tierra para sostener el ritmo de incremento de consumo de la humanidad está llegando a su límite. Europa está jugando un papel decisivo en la degradación del medio natural del cual dependemos.

La dependencia de los recursos importados hace a Europa económicamente vulnerable, y la extracción y transformación de dichos recursos tiene impactos adversos sobre las poblaciones y el medio ambiente.

Los peligros económicos del uso excesivo de los recursos fueron demostrados justo antes de la crisis financiera de 2008, cuando el rápido crecimiento de la economía global desembocó en un incremento de los precios de muchos productos básicos (incluidos los relacionados con el uso de la tierra, como los alimentos). Europa necesita utilizar los recursos de forma mucho más eficiente para que nuestra economía sea mucho más resistente a fluctuaciones en el precio y a la disponibilidad de recursos.

Actualmente existe un gran consenso, en particular en el mundo de los negocios, sobre la necesidad de una mayor eficiencia en el uso de los recursos. Sin embargo, Europa no mide cuántos recursos utiliza, ni cuenta con objetivos o evalúa si las políticas mejoran la eficiencia de los recursos.

Amigos de la Tierra Europa solicita a la Unión Europea que dé el primer paso para abordar esta cuestión, asegurando la medición del uso de recursos y adoptando políticas para incrementar la eficiencia de los recursos, tales como

aumentar los objetivos de reciclaje. La UE debería también establecer objetivos a largo plazo y estrategias para reducir su uso de recursos naturales del planeta.

¿Por qué el uso de los recursos es importante?

Los recursos naturales son el fundamento de nuestra economía y nuestra sociedad. Sin ellos nada podría funcionar. La naturaleza proporciona a los humanos todos los recursos necesarios para la vida, como:

- Tierra, en la que cultivamos alimentos y otras materias primas que usamos para fabricar materiales y energía;
- Materiales procedentes de minas, para extraer metales o combustibles;
- Agua para las cosechas, animales y humanos
- Un clima estable, aire limpio para respirar y condiciones meteorológicas predecibles.

A medida que los niveles de vida suben en todo el mundo y que la población mundial crece, demandamos cada vez más al planeta. Esto nos lleva a competir por los recursos entre diferentes regiones. Hay también competición entre los diferentes posibles usos de los recursos, por ejemplo si la tierra se usa para alimento, combustible o biodiversidad. El resultado de esta presión es, entre otras cosas, la subida de precios de los recursos, la cual tiene un serio impacto en la gente más pobre.

El uso de recursos: una cuestión clave para la sostenibilidad

Nuestro consumo de recursos naturales no consiste sólo en los materiales físicos que se extraen de la Tierra sino que incluye también los ecosistemas globales, servicios y ciclos que regulan las condiciones del planeta. La concentración de carbono en la atmósfera - que nos está llevando a un peligroso cambio climático- es quizás el límite medioambiental más obvio al que se enfrenta la humanidad. Pero ésta no es la única crisis ecológica que se deriva de nuestro consumo de recursos. Entre ellas se encuentran:

- Se talan los bosques para alimentar al ganado y producir combustibles, a base de soja y el aceite de palma por ejemplo;
- Los ecosistemas y hábitats están en creciente peligro debido a la polución industrial, la extracción y los vertidos;

- Los peces desaparecen de los océanos a un ritmo mucho mayor que su ritmo de reproducción.

Los impactos del uso de recursos sobre la gente

La sobreexplotación de los recursos naturales no sólo afecta al medio ambiente si no también a las personas.

En Indonesia, por el ejemplo, la producción del aceite de palma está causando atropellos a los derechos humanos, dejando a muchas comunidades indígenas sin tierra, agua o un sustento adecuado ³. Algunas compañías de aceite de palma - frecuentemente con la connivencia de la policía y las autoridades- usan tácticas violentas para quitar la tierra a las comunidades indígenas. Las familias antes autosuficientes terminan endeudadas y obligadas a aceptar trabajos mal pagados, luchando para pagar educación y comida. Pierden bienes y servicios, como comida, materias primas y medicina, que el bosque les proporcionaba anteriormente. La contaminación por pesticidas y fertilizantes y el proceso de prensado están dejando algunos pueblos sin agua limpia. La competición entre los agrocombustibles y otros usos de la tierra pueden también conducir a un incremento en los precios de los alimentos, lo cual afecta a la capacidad de los pobres para pagarse una dieta decente.

No sólo la gente de los países en desarrollo sufre por el incremento de los precios de los recursos. Millones de europeos no pueden calentar sus casas adecuadamente- y el incremento del precio de la energía golpea más duramente a los más pobres. Hacer frente a este problema requiere asegurar que la gente pueda pagar la calefacción y la luz, pero también ayudarla a reducir el consumo de energía mediante una mayor eficiencia. Esto incluye mejorar el aislamiento de las casas y la eficiencia de los sistemas de calefacción. En otras palabras, una parte vital de la solución para abastecer de combustible a los pobres es un uso más eficiente de los recursos - el recurso en este caso es el combustible.

Política ambiental de la UE, pasado, presente y futuro

En los últimos 30 años, Europa ha realizado progresos significativos en disminuir las amenazas ambientales de algunas sustancias dañinas, como los contaminantes atmosféricos, las aguas residuales y los residuos peligrosos. En la Unión Europea, se ha incrementado la cantidad de producto que se puede hacer con un euro, una libra o un dólar. Pero más eficiencia en producir una unidad de valor económico no nos lleva a menor consumo de recursos. Simplemente consumimos más y más.

De hecho, los problemas derivados del nivel de producción y consumo europeos son cada vez peores.

Las políticas medioambientales actuales fallan a la hora de abordar el problema fundamental del incremento del uso de recursos en un mundo de recursos limitados:

- A pesar de años de discusión, la UE aún no mide su uso de recursos, no existe una evaluación del impacto de las nuevas políticas en el uso de recursos y la UE no tiene objetivos de reducción del uso de recursos;
- A través de su *Iniciativa de las Materias Primas*, la UE ha mostrado más interés en asegurar el acceso a nuevos recursos de los países en desarrollo que en incrementar la eficiencia de los recursos en Europa. Esto pone en peligro el alivio de la pobreza y el desarrollo en estos países. También incrementa la dependencia de Europa de las importaciones y su vulnerabilidad a las fluctuaciones de los precios de las materias primas.⁴
- Incluso en sectores donde la UE puede fácilmente mejorar la eficiencia de los recursos, como en materia de residuos, está fallando a la hora de conseguir políticas efectivas para que suceda. Por ejemplo, un reciente análisis de Amigos de la Tierra muestra que Europa está actualmente enterrando y quemando más de 5 mil millones de euros de recursos valiosos.⁵

Con una Europa tan dependiente de la importación de recursos, está claro que se necesitan urgentemente más políticas para mejorar la eco-eficiencia y reducir los residuos.

LA SOLUCIÓN: medir el uso europeo de los recursos

La UE actualmente no mide su uso total de recursos, por lo que se hace difícil el poner objetivos o evaluar políticas.

Un estudio realizado en 2009 por Amigos de la Tierra y el Sustainable Europe Research Institute (SERI) en Viena, investigó la forma de medir el uso de los recursos en Europa de un modo factible y exhaustiva. Concluyó que la mejor forma sería usar 4 indicadores:

- **Tierra** (en hectáreas), incluyendo la tierra utilizada fuera de la UE (por ejemplo para cultivar alimentos o fuentes de energía);
- **Materiales** (en toneladas), incluyendo aquellos usados para fabricar los productos que se importan a Europa (la llamada mochila ecológica de los productos). Las fuentes de datos disponibles permiten desglosar este indicador en diferentes categorías de materiales, por ejemplo recursos biológicos y minerales;
- **Agua** (en litros), incluyendo el agua usada fuera de la UE para producir productos importados (ej. algodón);
- **Emisiones de gas de efecto invernadero** creadas por el consumo de la UE (en CO₂ equivalente), que incluye tanto las emisiones contabilizadas en el Protocolo de Kyoto de Europa como la huella de carbono asociada con los productos importados.

Estos indicadores ya existen en la literatura científica y son todos bastante transparentes, midiendo cantidades físicas claras.

Los indicadores propuestos no miden directamente los impactos en la biodiversidad. Pero se pueden utilizar para detectar temas que necesitan investigación. Por ejemplo, si una nueva política (como establecer un objetivo obligatorio de introducción de agrocombustibles o la reforma de la Política Agraria Común) resulta en un aumento medible importante del uso de la tierra,

se debería realizar más investigaciones antes de adoptar la política en cuestión.

Tampoco estos indicadores cubren lo relativo a productos químicos peligrosos o contaminación; pero el estudio de 2009 mostró que en estos campos, una normativa específica (como por ejemplo la Directiva REACH sobre productos químicos) resulta más eficaz.

El Spring Alliance Manifiesto ⁷, firmado por la Confederación Europea de Sindicatos y un gran número de ONG ambientales, sociales y de desarrollo, también demanda que Europa meda su uso de recursos. “Medir el uso de los recursos en toda la UE, incluyendo el uso de materiales, agua y tierra, y también del efecto invernadero, tanto dentro como fuera de la UE”

Cómo se utilizarían estos indicadores.

- La UE y los gobiernos pueden utilizar los indicadores para establecer objetivos, evaluar el progreso, definir políticas y evaluar el impacto de los cambios políticos.
- Las empresas pueden usarlos para evaluar y mejorar el uso de recursos asociado a sus productos y actividades.

Este enfoque basado en medir lo que se usa, proporcionaría una herramienta clave para una mayor integración y coherencia de las políticas, mostrando el alcance real del consumo de recursos naturales de la UE. Gracias a la medición del uso de recursos se podrá incluir dentro de las evaluaciones de impacto la eficiencia de los recursos. El añadir estos indicadores a la evaluación de impacto permitiría detectar los impactos de los recursos en una fase temprana e identificar áreas donde se necesita investigación adicional (función clave de una evaluación de impactos).

Por ejemplo, si estos indicadores hubieran entrado en la evaluación de impacto del objetivo de 10 % de agrocombustibles en la Directiva de Energías Renovables, hubiera quedado patente que para conseguir tales objetivos, la UE incrementará considerablemente su huella en uso de tierra. Esto hubiera

planteado otras cuestiones como de dónde puede provenir esa tierra, o qué – o quién – la está usando actualmente. De hecho, se mencionó el asunto de la tierra necesaria sólo una vez en la evaluación de impacto, y no se consideró seriamente la cuestión.⁸

Los indicadores también permitirían a la UE desarrollar objetivos de reducción del uso de sus recursos, y ayudarían a desarrollar políticas para conseguir esos objetivos.

Por ejemplo, nuestra investigación nos muestra que cada año la UE está eliminando más de 5 mil millones de euros de recursos valiosos (enviándolos a vertederos o incinerándolos).⁵ Esto es un análisis conservador, que excluye los metales presentes en pequeñas cantidades en los productos eléctricos por ejemplo. Sin embargo la evaluación del impacto de la Estrategia temática sobre Prevención y Reciclaje de residuos en 2005 no evaluó los beneficios de la eficiencia de los recursos en las diferentes opciones políticas.⁹

CONCLUSIÓN

A medida que va creciendo la población global, y van aumentando los niveles de vida en muchos países, la presión sobre los recursos del Planeta – como la tierra, los materiales, el agua o el clima – va siendo cada vez mayor. Esta presión afectará a la población, al medio ambiente, a los gobiernos y a los negocios en todo el mundo.

La UE debe responder a estas tendencias y aprovechar la oportunidad para evaluarlas con precisión y reducir el uso de recursos. Los indicadores que Amigos de la Tierra y SERI han desarrollado proporcionan una herramienta efectiva y viable para ayudar a la UE a medir y reducir su consumo de recursos naturales. Si se adoptan estos indicadores de uso de recursos en los procesos de formulación de políticas de la UE, Europa estará dando el primer paso para avanzar hacia una economía altamente eficiente en el uso de recursos y descarbonizada, aportando beneficios a la población, el medio ambiente y la economía.

Amigos de la Tierra ha trabajado con Sustainable Europe Research Institute en Viena para desarrollar nuevos indicadores con el objetivo de medir y reducir el uso de recursos naturales usados por la UE.

Se han seleccionado cuatro indicadores, que incluyen tanto los propios recursos de la UE empleados, como los usados en la fabricación de bienes de consumo importados:

- Tierra: el área total usada medida en hectáreas.
- Materiales: las toneladas totales usadas, divididas en materiales biológicos y minerales.
- Agua: huella hídrica, medida en litros.
- Clima: huella de carbono, incluyendo las emisiones asociadas a los productos importados.

Estos indicadores serán útiles para mejorar la eficiencia europea en el uso de recursos naturales.

Referencias:

1. European Commission, 2009, Consultation on the Future “EU 2020” Strategy, http://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/eu2020/docs/com_2009_647_en.pdf
2. Sustainable Europe Research Institute, GLOBAL 2000 and Friends of the Earth Europe, 2009, Overconsumption? Our use of the world’s natural resources, http://www.foeeurope.org/publications/2009/Overconsumption_Sep09.pdf
3. Friends of the Earth, LifeMosaic and Sawit Watch, 2008, Losing Ground: The human rights impacts of oil palm plantation expansion in Indonesia, <http://www.foe.co.uk/resource/reports/losingground.pdf>
4. Friends of the Earth Europe, 2009, EU Raw Materials Initiative: Commentary from Friends of the Earth Europe, http://www.foeeurope.org/trade/publications/2009/FoEE_commentary_RawMaterialsInitiative_feb09.pdf
5. Friends of the Earth Europe, 2009, Gone to waste: The valuable resources that European countries bury and burn, http://www.foeeurope.org/publications/2009/FoEE_gone_to_waste_Oct09.pdf
6. Sustainable Europe Research Institute, 2009, How to measure Europe’s resource use. An analysis for Friends of the Earth Europe, http://www.foeeurope.org/publications/2009/seri_foee_measuring_eu_resource_use_final.pdf
7. Spring Alliance, 2009, Spring Alliance Manifesto, <http://www.springalliance.eu/manifesto>
8. European Commission, 2008, Impact assessment for the package of implementation measures for the EU’s objectives on climate change and renewable energy for 2020, http://ec.europa.eu/energy/climate_actions/doc/2008_res_ia_en.pdf
9. European Commission, 2005, Impact Assessment on the Thematic Strategy on the prevention and recycling of waste and the immediate implementing measures, http://ec.europa.eu/environment/waste/pdf/ia_waste.pdf